

О ВЛИЯНИИ НОТАРИАЛЬНЫХ ДЕЙСТВИЙ НА РЕАЛИЗАЦИЮ КОНСТИТУЦИОННЫХ ПРАВ ГРАЖДАН

Аннотация.

Актуальность и цели. Согласно ч. 1 ст. 1 Основ законодательства о нотариате, нотариат в Российской Федерации призван обеспечивать в соответствии с Конституцией Российской Федерации, конституциями (уставами) субъектов Российской Федерации, Основами законодательства защиту прав и законных интересов граждан и юридических лиц. Данная защита производится путем совершения нотариусами предусмотренных законодательными актами нотариальных действий от имени Российской Федерации.

Материалы и методы. В статье проведен анализ Конституции Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ); Основ законодательства Российской Федерации о нотариате (утв. ВС РФ 11.02.1993 № 4462-1) (ред. от 13.07.2015); Федерального закона от 29.12.2014 № 457-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»; Приказа Минюста РФ от 15.03.2000 № 91 «Об утверждении Методических рекомендаций по совершению отдельных видов нотариальных действий нотариусами Российской Федерации»; Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации от 14.11.2002 № 138-ФЗ (ред. от 06.04.2015) (с изм. и доп., вступ. в силу с 15.09.2015); Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации от 24.07.2002 № 95-ФЗ (ред. от 29.06.2015) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.10.2015); Федерального закона от 22.02.2014 № 20-ФЗ (ред. от 05.10.2015) «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации»; Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ (ред. от 05.10.2015) «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»; Федерального закона от 10.01.2003 № 19-ФЗ (ред. от 24.11.2014) «О выборах Президента Российской Федерации».

Результаты. Анализ действующего законодательства позволяет дополнить существующую классификацию нотариальных действий в сфере защиты конституционных прав граждан еще двумя пунктами – «нотариальные действия в сфере защиты конституционного права на обращение в государственные органы и органы местного самоуправления», «нотариальные действия, направленные на защиту конституционных прав в сфере избирательного процесса».

Выводы. Как мы видим, значение института нотариата для защиты конституционных прав и свобод граждан в современном обществе трудно переоценить. Нотариусы, являясь незаменимой частью российской правовой системы, эффективно осуществляют функции по правовой охране самых различных конституционных прав граждан.

Ключевые слова: нотариальные действия, нотариус, конституционные права.

Е. П. Voronyuk

ON INFLUENCE OF NOTARIAL ACTIONS ON REALIZATION OF CONSTITUTIONAL RIGHTS OF CITIZENS

Abstract.

Background. According to p. 1 art. 1 of fundamental principles of the Russian legislation on the notary, notaries public in the Russian Federation are to provide

protection of rights and legal interests of citizens and legal entities in accordance with the Constitution of the Russian Federation, constitutions (charters) of subjects of the Russian Federation, Fundamentals of legislation. The said protection is performed by notaries through improvement of notarial actions, stipulated by legislative acts, on behalf of the Russian Federation.

Materials and methods. The author analyzed the Constitution of the Russian Federation (adopted by a nationwide vote on 12.12.1993) (subject to amendments by RF laws on amendments to the RF Constitution from 30.12.2008 № 6-FKZ, from 30.12.2008 № 7-FKZ, from 05.02.2014 № 2-FKZ, from 21.07.2014 № 11-FKZ); Fundamental principles of the Russian legislation on the notary (adopted by the Supreme Court of RF on 11.02.1993 № 4462-1) (revised on 13.07.2015); the Federal law from 29.12.2014 № 457-FZ “On amendments to certain legislative acts of the Russian Federation”; The Decree of the Ministry of Justice of RF from 15.03.2000 № 91 “On adoption of Methodological recommendation on improvement of certain types of notarial actions of notaries of the Russian Federation”; the Code of civil procedures of the Russian Federation from 14.11.2002 № 138-FZ (revised on 06.04.2015) (revised and amended, effective from 15.09.2015); the Code of arbitration procedure of the Russian Federation from 24.07.2002 № 95-FZ (revised on 29.06.2015) (revised and amended, effective from 01.10.2015); the Federal law from 22.02.2014 № 20-FZ (revised on 05.10.2015) “On election of deputies of the State Duma of the Federal Assembly of the Russian Federation”; the Federal law from 12.06.2002 № 67-FZ (revised on 05.10.2015) “On basic guarantees of electoral rights and the right to participate in referendum for citizens of the Russian Federation”; the Federal law from 10.01.2003 № 19-FZ (revised on 24.11.2014) «On presidential elections in the Russian Federation”.

Results. Analysis of the active legislation allows to amend the existing classification of notarial actions in the sphere of protection of constitutional rights of citizens with two more paragraphs – “notarial actions in the sphere of protection of the constitutional right to address to state organs and local self-government organs”, “notarial actions, aimed at protection of constitutional rights in the field of elections”.

Conclusions. As we can see, the importance of the notarial institution regarding protection of constitutional rights and freedoms of citizens in the modern society can scarcely be overestimated. Being an indispensable part of the Russian law system, notaries efficiently perform their functions in protection of various constitutional rights of citizens.

Key words: notarial actions, notary, constitutional rights.

Согласно ч. 1 ст. 1 Основ законодательства о нотариате [1] (далее – Основы) нотариат в Российской Федерации призван обеспечивать в соответствии с Конституцией Российской Федерации, конституциями (уставами) субъектов Российской Федерации, Основами законодательства защиту прав и законных интересов граждан и юридических лиц. Данная защита производится путем совершения нотариусами предусмотренных законодательными актами нотариальных действий от имени Российской Федерации.

А. М. Азнаев предлагает [2] следующую классификацию нотариальных действий в сфере защиты конституционных прав граждан:

1) нотариальные действия в сфере защиты конституционного права граждан на судебную защиту;

2) нотариальные действия в сфере защиты конституционных прав граждан в сфере гражданского оборота и предпринимательской деятельности;

3) нотариальные действия в сфере защиты конституционных прав в области семейных и наследственных правоотношений.

Судебная защита прав и законных интересов граждан гарантирована ст. 46 Конституции РФ [3]. К нотариальным действиям, влияющим на обеспечение права на судебную защиту, можно отнести обеспечение доказательств, удостоверение доверенностей представителей для представления интересов доверителей в судебных процессах. При этом после внесения изменений [4] в Основы обеспечения доказательств производится нотариусом как до возбуждения производства дела в суде или административном органе, так и в ходе рассмотрения дела. Подготовленный по итогам обеспечения доказательств протокол (п. 45 Методических рекомендаций по совершению отдельных видов нотариальных действий [5]) имеет в суде доказательственную силу наравне с иными доказательствами (ч. 2 ст. 67 ГПК РФ [6], ч. 5 ст. 71 АПК РФ [7]).

Говоря про влияние нотариальных действий на обеспечение права на судебную защиту, нельзя не согласиться с мнением А. М. Азнаева, который отмечает важную роль нотариата в досудебной защите прав и свобод граждан, а также указывает, что «нотариат не подменяет собой органы судебной системы и не осуществляет правосудие, являющееся исключительной прерогативой судов... нотариат выступает институтом превентивного, предупредительного правосудия, прежде всего, непосредственно обеспечивает защиту прав и свобод человека и гражданина, что делает возможность субъектам права избежать обращения в суд за защитой тех же прав» [2].

Ко второй группе следует отнести большинство нотариальных действий: удостоверение сделок, наложение и снятие запрета на отчуждение имущества, свидетельствование верности копий документов и выписок из них, подлинности подписи на документах [8], верности перевода документов с одного языка на другой, удостоверение факта нахождения гражданина в живых, в определенном месте, тождественности гражданина с лицом, изображенным на фотографии, времени предъявления документов, передачи заявлений и документов одних лиц другим, прием в депозит денег и ценных бумаг, совершение исполнительных надписей, протестов векселей, предъявление чеков к платежу и удостоверение неоплаты чеков, прием на хранение документов, совершение морских протестов, регистрация уведомления о залоге движимого имущества, выдача выписок из реестра уведомлений о залоге движимого имущества, выдача дубликатов нотариальных свидетельств, исполнительных надписей и дубликатов документов, выражающих содержание нотариально удостоверенных сделок, удостоверение равнозначности электронного документа документу на бумажном носителе, удостоверение равнозначности документа на бумажном носителе электронному документу, представление документов на государственную регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с ним, удостоверение тождественности собственноручной подписи инвалида по зрению с факсимильным воспроизведением его собственноручной подписи, удостоверение решения органов управления юридических лиц.

Столь значительный перечень нотариальных действий, влияющих на защиту конституционных прав граждан в сфере гражданского оборота и предпринимательства, объясняется тем, что нотариат призван предупреждать возможные правонарушения в экономической сфере. Очень точно охарактеризовал значение нотариата для гражданского оборота В. Ф. Яковлев, кото-

рый в одном из своих выступлений отметил, что нотариат является средством обеспечения правовой безопасности участников экономических отношений в условиях частной собственности и товарно-денежного оборота, что нотариат вносит порядок и определенность в важнейшие экономические отношения [9].

Третью группу нотариальных действий составляют действия по удостоверению сделок, выдаче свидетельств о праве собственности на долю в общем имуществе супругов, свидетельств о праве на наследство, принятии мер, направленных на охрану наследственного имущества.

Представляется однако, что предложенную классификацию можно дополнить еще двумя пунктами – «нотариальные действия в сфере защиты конституционного права на обращение в государственные органы и органы местного самоуправления», «нотариальные действия, направленные на защиту конституционных прав в сфере избирательного процесса».

К группе нотариальных действий, связанных с обращением в органы власти, можно отнести в первую очередь действия нотариуса, связанные с установлением тождественности электронных документов документам на бумажном носителе, удостоверением доверенностей, подписей, обеспечением доказательств в случае возникновения дела в административном органе. Примером обращения в орган местного самоуправления, для которого может быть необходимым совершение одного или нескольких из указанных нотариальных действий, может послужить подача заявления через представителя по нотариально удостоверенной доверенности в местную администрацию с требованием предпринять меры по устранению нарушений в сфере жилищного законодательства (к примеру, когда один из собственников жилого помещения в многоквартирном доме провел незаконную перепланировку). Нотариальные действия, необходимые для такого обращения, следует выделить в отдельную группу, поскольку, во-первых, данное обращение не направлено на судебную защиту прав и свобод заявителя, во-вторых, не совсем корректным будет отнесение подобного обращения к сфере гражданского оборота [10].

Важно также выделение в отдельную группу нотариальных действий, направленных на защиту конституционных прав в сфере избирательного процесса, к которой прежде всего относится удостоверение нотариусом сведения о лицах в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации. К таким случаям относятся, в частности:

– удостоверение сведений о лицах, осуществляющих сбор подписей избирателей при выборах в Государственную Думу Федерального Собрания РФ (ч. 8 ст. 45 ФЗ от 22.02.2014 № 20-ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации») [11];

– удостоверение сведений о лицах, осуществляющих сбор подписей избирателей в поддержку выдвижения кандидатов, списков кандидатов, инициативы проведения референдума при проведении выборов в орган государственной власти субъекта Российской Федерации, при выдвижении инициативы проведения референдума в субъекте Российской Федерации (ч. 16 ст. 37 ФЗ от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации») [12];

– удостоверение сведений о лицах, осуществляющих сбор подписей избирателей в поддержку кандидата, выдвинутого на выборы Президента РФ (ч. 8.1. ст. 36 ФЗ от 10.01.2003 № 19-ФЗ «О выборах Президента Российской Федерации») [13].

Кроме того, к данной группе нотариальных действий может быть отнесено удостоверение подписи лица, собирающего подписи избирателей, которое может быть необходимо при нотариальном удостоверении сведений о данном лице в указанных выше случаях.

Подводя итог, можно сказать, что значение института нотариата для защиты конституционных прав и свобод граждан в современном обществе трудно переоценить. Нотариусы, являясь незаменимой частью российской правовой системы, эффективно осуществляют функции по правовой охране самых различных конституционных прав граждан.

Список литературы

1. Основы законодательства Российской Федерации о нотариате (утв. ВС РФ 11.02.1993 № 4462-1) (ред. от 13.07.2015) // Российская газета. – 1993. – № 49 (13 марта).
2. **Азнаев, А. М.** Конституционно-правовые основы деятельности нотариата в Российской Федерации : автореф. дис. ... канд. юрид. наук / Азнаев А. М. – М., 2008.
3. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ. – 2014. – 4 августа. – № 31. – Ст. 4398.
4. О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации : Федеральный закон от 29.12.2014 № 457-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 2015. – 5 января. – № 1 (ч. I). – Ст. 10.
5. Об утверждении Методических рекомендаций по совершению отдельных видов нотариальных действий нотариусами Российской Федерации : Приказ Минюста РФ от 15.03.2000 № 91 // Бюллетень Минюста РФ. – 2000. – № 4.
6. Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации от 14.11.2002 № 138-ФЗ (ред. от 06.04.2015) (с изм. и доп., вступ. в силу с 15.09.2015) // Собрание законодательства РФ. – 2002. – 18 ноября. – № 46. – Ст. 4532.
7. Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации от 24.07.2002 № 95-ФЗ (ред. от 29.06.2015) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.10.2015) // Собрание законодательства РФ. – 2002. – 29 июля. – № 30. – Ст. 3012.
8. **Синцов, Г. В.** Об особенностях удостоверения подлинности документов, представляемых для совершения нотариального действия / Г. В. Синцов // Нотариус. – 2015. – № 6. – С. 38–40.
9. **Яковлев, В. Ф.** Текст выступления на IV Конгрессе нотариусов России / В. Ф. Яковлев // Нотариальный вестник. – 2013. – № 7.
10. **Синцов, Г. В.** О влиянии последних изменений, внесенных Федеральным законом от 29 декабря 2014 г. № 457-ФЗ, в законодательство о нотариате Российской Федерации / Г. В. Синцов // Нотариус. – 2015. – № 2. – С. 10–12.
11. О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации : Федеральный закон от 22.02.2014 № 20-ФЗ (ред. от 05.10.2015) // Собрание законодательства РФ. – 2014. – 24 февраля. – № 8. – Ст. 740.
12. Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации : Федеральный закон от 12.06.2002 № 67-ФЗ (ред.

- от 05.10.2015) // Собрание законодательства РФ. – 2002. – 17 июня. – № 24. – Ст. 2253.
13. О выборах Президента Российской Федерации : Федеральный закон от 10.01.2003 № 19-ФЗ (ред. от 24.11.2014) // Собрание законодательства РФ. – 2003. – 13 января. – № 2. – Ст. 171.

References

1. *Rossiyskaya gazeta* [The Russian newspaper]. 1993, no. 49 (13 March).
2. Aznaev A. M. *Konstitutsionno-pravovye osnovy deyatelnosti notariata v Rossiyskoy Federatsii: avtoref. dis. kand. yurid. nauk* [Constitutional-legal basis of notaries public actions in the Russian Federation: author's abstract of dissertation to apply for the degree of the candidate of juridical sciences]. Moscow, 2008.
3. *Sobranie zakonodatel'stva RF* [Collected laws of the Russian Federation]. 2014, 4 August, no. 31, art. 4398.
4. *Sobranie zakonodatel'stva RF* [Collected laws of the Russian Federation]. 2015, 5 January, no. 1 (part I), art. 10.
5. *Bulleten' Minyusta RF* [Bulletin of the Ministry of Justice of Russia]. 2000, no. 4.
6. *Sobranie zakonodatel'stva RF* [Collected laws of the Russian Federation]. 2002, 18 November, no. 46, art. 4532.
7. *Sobranie zakonodatel'stva RF* [Collected laws of the Russian Federation]. 2002, 29 July, no. 30, art. 3012.
8. Sintsov G. V. *Notarius* [Notary]. 2015, no. 6, pp. 38–40.
9. Yakovlev V. F. *Notarial'nyy vestnik* [Notarial bulletin]. 2013, no. 7.
10. Sintsov G. V. *Notarius* [Notary]. 2015, no. 2, pp. 10–12.
11. *Sobranie zakonodatel'stva RF* [Collected laws of the Russian Federation]. 2014, 24 February, no. 8, art. 740.
12. *Sobranie zakonodatel'stva RF* [Collected laws of the Russian Federation]. 2002, 17 June, no. 24, art. 2253.
13. *Sobranie zakonodatel'stva RF* [Collected laws of the Russian Federation]. 2003, 13 January, no. 2, art. 171.

Воронюк Екатерина Павловна
аспирант, Пензенский
государственный университет
(Россия, г. Пенза, ул. Красная, 40)

Voronyuk Ekaterina Pavlovna
Postgraduate student, Penza
State University
(40 Krasnaya street, Penza, Russia)

E-mail: sergei_kolos@mail.ru

УДК 342.72/.73, 347.961

Воронюк, Е. П.

О влиянии нотариальных действий на реализацию конституционных прав граждан / Е. П. Воронюк // Известия высших учебных заведений. Поволжский регион. Общественные науки. – 2015. – № 4 (36). – С. 28–33.